

外交で平和を作る

新外交イニシアティブ(ND) 代表
弁護士 猿田佐世

1. トランプ2.0における世界と日本
2. このままいくと日本はどうなる？
3. 日本が行うべき外交
4. グローバルサウスから学ぶ
—すごい外交をしている国が近くにたくさんある！
5. では「外交」とは何か 一外交の「制度化」とは
6. マルチトラック外交の制度化を
—新外交イニシアティブ(ND)の経験から

日本国憲法

第二章 戦争の放棄

第九条

日本国民は、正義と秩序を基調とする國際平和を誠実に希求し、國權の發動たる戦争と、武力による威嚇又は武力の行使は、國際紛争を解決する手段としては、永久にこれを放棄する。

2 前項の目的を達するため、陸海空軍その他の戦力は、これを保持しない。國の交戦権は、これを認めない。

1. トランプ2.0における 世界と日本

バイデン政権下で

- 「民主主義vs権威主義」
- 米・対中戦略は同盟国との連携
AUKUS(米英豪)/QUAD
(日米印豪)/日米韓/日米比



- 日本は安保三文書改定(2022年)
 - ・「敵基地攻撃能力(反撃能力)」の保有
 - ・防衛費の倍増 GDP比2%
 - ・武器生産・武器輸出推進
→自衛隊と米軍の一体化



トランプ政権2.0

「自由で開かれた国際秩序」の破壊

●自由で開かれた国際秩序

(Liberal International Order)

人権・民主主義・法の支配・国際協調(国際機関を含む)



これを破壊し続けるトランプ氏

●「日本繁栄の基礎」の破壊

●なぜ米国は「霸權国」として
君臨し続けられたのか

・経済力

・軍事力

・「普遍的価値の推進」という正当性



トランプ政権下の日米関係

●日米首脳会談(2月7日) 「日米の新たな黄金時代」

・米国は日本の安全保障に完全に寄与

・両軍の指揮統制枠組みや南西諸島での日米プレゼンスの向上

・日米の防衛産業力を強化

・QUADや日米韓、日米比枠組みの発展

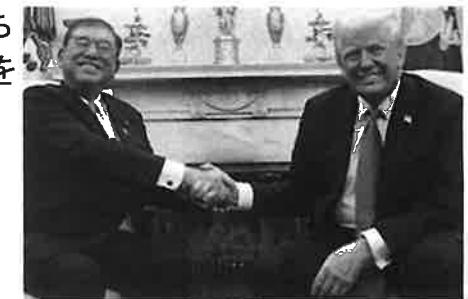
●不満

・「日本はどんな状況でも私たち
を守らない。誰がこんな取引を
したんだ?」

・コルビー国防次官

GDP比3%の防衛費

(18兆円以上)要求

ND
「力による平和」の中での対中政策

●対中関税 145%

●暫定的国家防衛戦略指針

・中国による台湾侵攻を阻止

・アメリカ本土の防衛を強化

・戦争を想定した計画は、対中のみを考慮

cf. 対口はヨーロッパが対応

・同盟国にさらなる負担を求める

2. このままいくと
日本はどうなる?

日米での軍事力強化方針の下、 高まり続けてきた緊張…

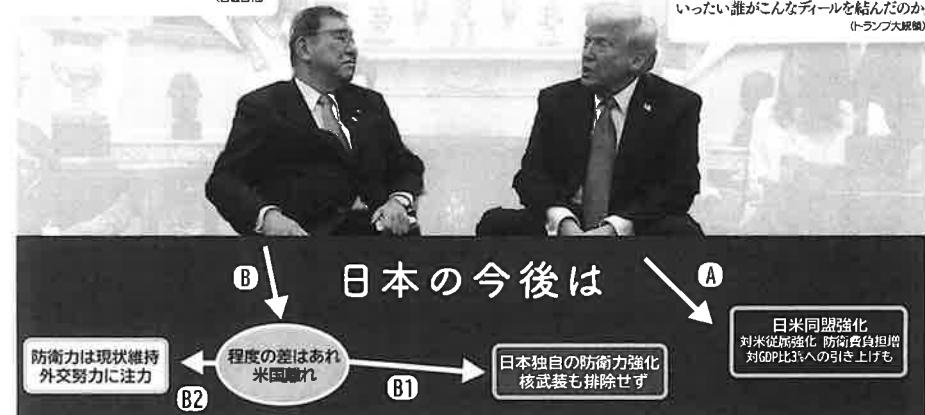
- ・台湾海峡
- ・安全保障のジレンマ(双方軍拡)
- ・地域のブロック化
- ・北朝鮮の核ミサイル演習増加
- ・ロシア・北朝鮮の軍事協力
- ・日本周辺での中露軍事演習
- ・中国核兵器保有 1000発?



しかも、トランプ政権下では、
台湾有事などに
米軍が駆けつけない可能性も

米国は日本の外交・安全保障にとって最も重要な国。
(石破首相)

我々は日本を守らなくてはならないが、
日本は我々を守る必要はない。
いったい誰がこんなティールを結んだのか。
(トランプ大統領)



10

中国に軍事力のみで 対抗しようとする愚かさ

1	United States	PwrIndx Score: 0.0453
2	Russia	PwrIndx Score: 0.0501
3	China	PwrIndx Score: 0.0511
4	India	PwrIndx Score: 0.0979
5	Japan	PwrIndx Score: 0.1195

2022 Military Strength Ranking

日本の軍事力は既に世界有数
世界で5番目? (2022年時点)
<https://www.globalfirepower.com/countries-listing.asp>

※ 地理的位置、ロジスティクス、経済力、天然資源の入手可能性、軍事力など55項目の要素を勘案

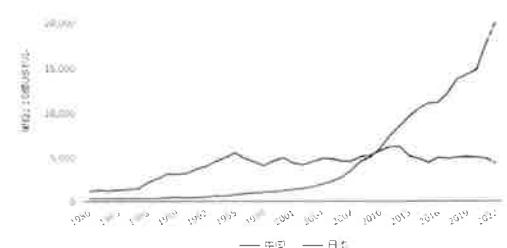
11

軍事力の限界

各国の軍事支出 (2020年)

順位	国名	金額(ドル)
1	米 国	7780億
2	中 国	2520億
3	印 度	729億
4	ロ シ ア	617億
5	イ ギ リ ス	592億
6	サウジ アラビア	575億
7	ド イ ツ	528億
8	フ ラ ン ス	527億
9	日 本	491億
10	韓 国	457億

※ストップホルム国際平和研究所の資料に基づく
倍増なら3位に



2024年GDP比
中国は日本の5倍以上

防衛予算を二倍にできても
中国の5分の2

東京新聞2022年4月9日

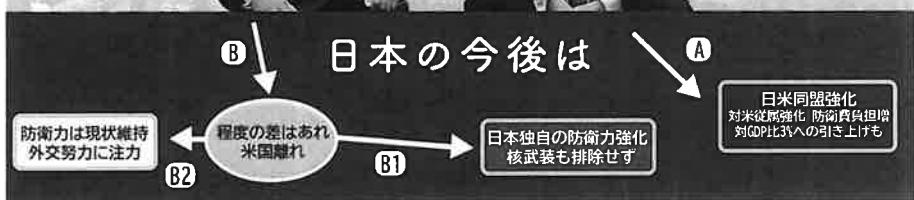
12

米国は日本の外交・安全保障にとって
最も重要な国。

(石破晋太郎)

我々は日本を守らなくてはならないが、
日本は我々を守る必要はない。
いったい誰がこんなディールを結んだのか。
(トランプ大統領)

3. 日本が行うべき外交 —対立緩和に向けて—



13

14

今、日本が行うべき外交とは

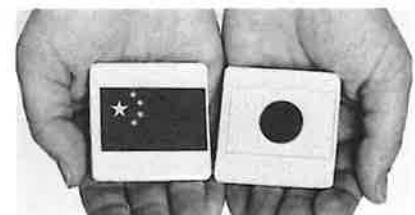
【台湾有事回避のために】

- ただ軍事力を強化すれば、相手を抑止できるわけではない。「抑止力」は「安心供与」があってこそ
- 外交で対中「安心供与」=米・中・台との「独立を容認せず、武力を行使しない」との共通認識を確認し「一つの中国」を尊重する
- 米中双方に自制を



今、日本が行うべき外交とは

- Don't make us chooseと叫ぶ各国と連携して、対話・自制を求め、対立緩和の外交を
- 日中関係のマルチトラック(多層)外交の「制度化」を
- 普遍的価値「民主主義・法の支配・人権」
 1. モデルで示す(Leading by example)
自国内での「民主主義・人権・法の支配」の促進
 2. 各国・国連・国際的な市民社会などと連携して
「普遍的価値」の正当性の拡散を
Ex. 国連積極関与・パレスチナ支援



4. グローバルサウスから学ぶ —すごい外交をしている国が 近くにたくさんある！—

17

米中対立の主戦場 東南アジア

Don't make us choose.



- シンガポール リー・シェンロン首相
「アジア諸国は、米中のいずれか一つを選ぶ
という選択を迫られることを望んでいない。」
(July/August 2020, Foreign Affairs)



18

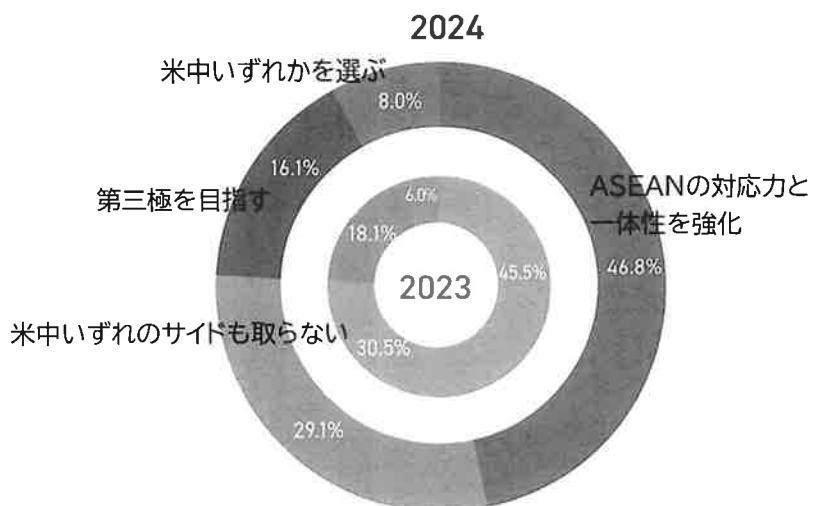
米英豪のAUKUS創設

- マレーシア首相：
「他国による攻撃的な行動を挑発することになるのではないか」
- インドネシア外務省：
「軍拡競争と戦力展開を深く懸念」



19

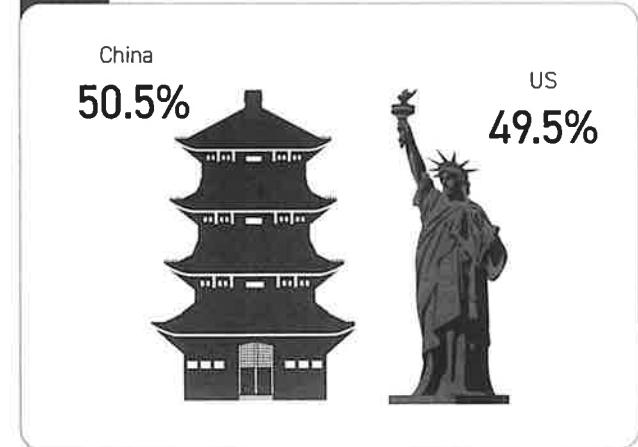
米中対立の中でASEANはどうすべきか



The States of Southeast Asia:2024 Survey Report, ISEAS-Yusof Ishak Institute 続く二つのスライドも同出典

米中どちらか 選ばなければならぬとしたら…？

2024



21

ND ベトナムの命がけの全方位外交

● Bamboo Diplomacy

安保理常任理事国5カ国を含む全ての国と良好な関係

●「4つのNO」

- ① 軍事同盟に参加しない
- ② 二国間関係に第三国の介入を求めるない
- ③ 他国に基地設置や領土利用による他国への対抗させない
- ④ 國際関係における武力行使、武力による威嚇をしない



5. では「外交」とは何か —外交の「制度化」とは

外交がめざすもの

どんなことをやっても戦争を「確実に」防ぐ方法はないが、戦争が起きないような環境を最大限整備することが外交の役割

●第一に、各国間の信頼醸成

他国の軍事力を脅威と思うか否かは、国家相互間の信頼関係の有無のみ

Ex. アメリカの核兵器を日本、中国、北朝鮮はどう思うか？

●第二に、各国間の相互依存の促進

相互依存(経済的)が戦争のリスクを小さくする
戦争は、享受してきた経済的利益を失わせる

外交とは何か

●様々な外交(マルチトラック外交)

トラック1:政府

トラック2:元官僚・議員・地方政府・政党・政府の政策に
影響力ある有識者など

トラック3:市民社会・経済界・学界など



日韓米の「制度化」

●2023年8月

日米韓首脳会談@米キャンプ・デービッド

日米韓パートナーシップの「新時代」の幕開け

【報道】首脳会談・三カ国軍事演習を毎年



6

【決定事項】安全保障協力の強化

- 複数年にわたる3カ国軍事訓練計画
- 弾道ミサイル防衛協力の強化
- 北朝鮮のサイバー活動に関するワーキンググループ
- 情報共有と連携の拡大
- 外部からの情報操作への対抗
- 海上阻止訓練と海賊対処演習、災害救助や人道支援

【決定事項】ハイレベルの3カ国協議

- 年次首脳会談(少なくとも年一度)
- 外務・防衛・商務産業担当閣僚および国家安全保障担当補佐官年次会合(少なくとも年一度)
- 財務担当閣僚の初会合
- 3カ国インド太平洋年次ダイアローグ(特に東南アジア諸国と太平洋島しょ国とのパートナーシップに焦点)

【決定事項】インド太平洋での協力拡大

- ASEANや太平洋諸島フォーラムといった既存の域内制度の強化や、能力構築や人道支援の拡大
- 3カ国開発金融銀行（日本は国際協力銀行・JBIC）の協力で情報通信技術、カーボンニュートラル、サプライチェーン、質の高いインフラへの資金動員等
- 海洋安全保障協力：東南アジア・太平洋島しょ国のパートナーの能力構築のための海洋枠組み立ち上げ
- 開発・人道支援政策対話

29

【決定事項】経済・技術協力の深化

- 女性の活躍推進
- サプライチェーン早期警戒システム(EWS)の試行
- 3ヶ国の国立研究所間の協力
- 破壊的な技術の利用を防ぐためのネットワーク
- 技術標準化における協力

【決定事項】グローバルヘルスと草の根協力の推進

- がん撲滅ムーンショットにおける協力
- 日米韓グローバル・リーダーシップ・ユース・サミット
- 技術分野のリーダーのための3カ国トレーニングプログラム

30

加えて、直ちに、 マルチトラックによる外交の推進

(例)

- ・シンクタンクでのシンポジウムの複数開催
- ・Women in International Security Study Group
- 3ヶ国協力を進めるための安保専門家・有識者グループを米国政府が資金を提供して組織。



31

外交の「制度化」の重要性

- Institutionalization=制度化する
(インスティテューションにする)
- 繙続的、定例化された関係になる
- 担当事務局を置く
- 日常的やり取りが増える
- 顔が見える関係になる
- 情報公開が進む
- 緊急対応・危機対応も容易になる
- 戦争することの機会費用が高くなる



- トラック1(政府間)：幅広いテーマでの重層的な制度化
- マルチトラック外交(多層外交)の制度化：議員外交・民間外交・地方自治体外交・市民社会・経済界・学会etc³²

6. マルチトラック外交の制度化を —新外交イニシアティブ(ND)の 経験から

33

トラック2・トラック3外交の制度化の例

- ・政党外交:ドイツ(Political Foundation) FES
- ・沖縄県の地域外交
- ・議員外交:プログレッシブ議員連盟
- ・日米シンクタンクのつながり(QUAD)定例開催
- ・姉妹都市外交
- ・重層的な留学制度
- ・専門家同士の外交(学者・医師・看護師・生協・弁護士etc…)
- ・経済界

<中国・広西>



熊本
広西
友好関係40周年
2022.06.22

<米国・モンタナ>



KUMAMOTO
40TH
MONTANA

<台湾・高雄>



熊本
高雄
5th

34

① ドイツの政党外交

- ・すべての政党が政治的財団(Political Foundation)としてシンクタンクを抱え、独自外交を
- ・政権与党社民党(FES)世界120カ国にオフィスがあり党外交を与野党時いずれを問わず継続
- ・FES Asia Strategic Foresight Group
 - ・アジア各国の安保・外交専門家の国際会議を定例開催
 - ・NATO/EU訪問の機会をアジア専門家に供与
 - ・常にWhatsApp(=LINE)で常時つながるグループ化
- 日本の政党もワシントンに事務所を設けるべき

② 沖縄県の地域外交

- ・知事他国訪問
- ・沖縄県海外事務所(東アジア諸国・ワシントン)
- ・沖縄県の地域外交に関する提言書(2024年1月)
 - 沖縄県地域外交基本方針
 - ①国際平和創造拠点となる
 - ②強くしなやかな自立型経済
 - ③国際協力活動と国際的課題に貢献する地域
- ・平和・地域外交推進課



③ 中国のマルチトラック外交

●膨大な姉妹都市外交

- ・北京市55カ所・上海市72カ所

Cf. 東京都12カ所・大阪市7カ所

- ・世界各地の姉妹都市に領事館(的存在)を置く

●充実した留学制度

たくさんの留学生をアフリカをはじめとした発展途上国から招き、将来の各国のリーダーを育てる



37

④ 日米外交を変える

【日本からアメリカに届く声】

- ・麻生太郎副首相(2023年8月8日・台湾にて)

「戦う覚悟だ。いざとなったら、台湾の防衛のために防衛力を使うという明確な意思を相手に伝えることが抑止力になる」



日本世論は自衛隊派兵に反対

中国が台湾を軍事的に攻撃した場合の日本の関与

自衛隊が米軍とともに中国軍と戦う

新聞通信調査会 世論調査 2022年11月



対米政府・議会への働きかけ

【伝えるメッセージ】

- 日本が戦場になる台湾有事を起こさぬよう米中の緊張緩和を

- 世論調査「日本人の75%が台湾有事への自衛隊派兵反対」

- 辺野古の基地建設反対



Ex.)

プログレッシブ議連補佐官の
インド太平洋軍司令部訪問



新しい日米外交を切り拓く

●日米プログレッシブ議員連盟の共闘

- ・二つの共同書簡

- ・外交重視し台湾有事回避を求める日米議員共同書簡(2024年8月)

Congress of the United States
Washington, DC 20510
日本プログレッシブ議員連盟
JAPAN PROGRESSIVE CAUCUS JAPAN

Approved: 2024

The Honorable Joseph R. Biden
President of the United States
The White House
1600 Pennsylvania Avenue NW
Washington, DC 20500

The Honorable James M. Clyburn
Prime Minister of Japan
U.S. Embassy in Tokyo
1-1 Nagatacho, Chiyoda-ku
102-0006, Tokyo

Dear Friends in the U.S. Congress:

We, the undersigned members of the U.S. Congress, are deeply concerned about the potential conflict in the Taiwan Strait and its broader implications. A potential conflict in the strait would have far-reaching consequences for regional stability and international peace.

We call on the Biden administration to take immediate steps to de-escalate tensions and prevent a conflict. This includes increasing diplomatic efforts to engage with all parties involved and exploring peaceful resolution options.

For example, we can support measures such as a ban on weapons sales to either side, or encourage a third-party mediator to facilitate negotiations.

Yours sincerely,
[Handwritten signatures of Japanese politicians, including '辻信太郎' (Shigeo Tsutsumi) and '蓮舫' (Setsuko Thurlow), are visible over the text.]





ND
NEW DIPLOMACY
INITIATIVE

⑤ 中国と繋がる



ND
NEW DIPLOMACY
INITIATIVE



42

13

ND
NEW DIPLOMACY
INITIATIVE

Alternative QUAD:
日中韓米研究会
(年一回開催)



ND
NEW DIPLOMACY
INITIATIVE

一人一人にできること

- 1 きちんと外交を行う政府を選ぶ
- 2 マルチトラック外交の一端を担う
- 3 それらを推進する声となる

43

44

第二章 戦争の放棄

第九条

日本国民は、正義と秩序を基調とする国際平和を誠実に希求し、國權の発動たる戦争と、武力による威嚇又は武力の行使は、国際紛争を解決する手段としては、永久にこれを放棄する。

2 前項の目的を達するため、陸海空軍その他の戦力は、これを保持しない。國の交戦権は、これを認めない。

回避する道のりがいかに困難であっても、耐えがたい戦争を受け入れる困難さは外交による問題解決の困難を上回る。最後まで外交を諦めてはならない。

1. 国境を越えた情報の発信、政策提言
2. 政府、議会、大学、シンクタンク、NGO、メディアなどへの直接の働きかけ
3. 海外情報の日本語への翻訳と国内発信

- 日本と米国の議員を繋ぐ
- 日米韓中のトラック2外交
- 沖縄・福島・広島・長崎の声を国境を越えて届ける etc



外交に日本・世界にある様々な声が反映される社会
市民が政策形成に関われる社会を作りたい

シンクタンク「新外交イニシアティブ」
会員となって支えてください！

<https://www.nd-initiative.org/admission/>

2 | 速戻小説 風の火

沢木耕太郎さん 第25回

3 サザエさんをさがして 青の郵便 街の日記宮巣園編

4 オーサの日本探検 そらはん
歴史のダイヤグラム 吉田茂、熱海
それぞれの最終面撲

5 知つ得 なつ得 ピジルスマーラー入門

動物が絶滅するのにはなぜ?



6
7 はじめを歩く 瞳明が真戦
街角や駅の中のミニ写真館。
機械も川途も広がっています。
連載マンガ、コロコロ毛玉日記
私のThe Best！ 青木美沙子さん
みうらにょんぐん「マイ走廻り」

9 Reライフ on Saturday
亀田疏治さん「きっと大丈夫」

10 be between 花を買ってる？

11 僵みのるつぼ 回答。土野千鶴子さん
バスル 独創など

上野樹里さんに聞く
内側に鍵を込まれています

新外交イニシアティブ代表・弁護士

さるた さよ
猿田 佐世さん (46歳)

独自の外交を切りひらく

アティプ（NDI）」を立ち上げ、具体的な政策提言を行ないための外交です」。

知ったことが人生を変えた。
米国には日本の一部の声、

づけ、のちに著書に書いた。
こんな外交はおかしい、何

に、少しだが変えられた」
成果を感じている。

ブルトニウムの保有量の増減上限が決まつたり(18年)、米下院軍事委員会の小委員会が辺野古の軟弱地盤に懸念

「いざ必要なのは戦争を起さないための外交です」。出力がが抜本的に壊滅されるなか、「戦争内閣」を訴えていた米議院議長との面談は600回近く、2015年にはシンクトン、「断交ライン」と名づけられたのが人生を変えた。アティーフ（ED）を立ち上げ、具体的な政策提唱を行なう、調査・研究も行う。国会議員の訪問企画を企画し、日米論議ではシンクトンへ行く予定だった。小学生の頃から国連で働く自分が夢だった。弁護士になつたのも国連への近道と思ったのだ。コロナ前は毎年3、4回渡米した。米軍基地、安否確認、発芽などについて、米路路や講師を働きかけを行なった。日本の多岐多様な声をシンクトンに届けてきた。

米議院議長との面談は600回近く。2015年にはシンクトン、「断交ライン」と名づけられたのが人生を変えた。アティーフ（ED）を立ち上げ、具体的な政策提唱を行なう、調査・研究も行う。国会議員の訪問企画を企画し、日米論議ではシンクトンへ行く予定だった。小学生の頃から国連で働く自分が夢だった。弁護士になつたのも国連への近道と思ったのだ。コロナ前は毎年3、4回渡米した。米軍基地、安否確認、発芽などについて、米路路や講師を働きかけを行なった。日本の多岐多様な声をシンクトンに届けてきた。

米議院議長との面談は600回近く。2015年にはシンクトン、「断交ライン」と名づけられたのが人生を変えた。アティーフ（ED）を立ち上げ、具体的な政策提唱を行なう、調査・研究も行う。国会議員の訪問企画を企画し、日米論議ではシンクトンへ行く予定だった。小学生の頃から国連で働く自分が夢だった。弁護士になつたのも国連への近道と思ったのだ。コロナ前は毎年3、4回渡米した。米軍基地、安否確認、発芽などについて、米路路や講師を働きかけを行なった。日本の多岐多様な声をシンクトンに届けてきた。

米議院議長との面談は600回近く。2015年にはシンクトン、「断交ライン」と名づけられたのが人生を変えた。アティーフ（ED）を立ち上げ、具体的な政策提唱を行なう、調査・研究も行う。国会議員の訪問企画を企画し、日米論議ではシンクトンへ行く予定だった。小学生の頃から国連で働く自分が夢だった。弁護士になつたのも国連への近道と思ったのだ。コロナ前は毎年3、4回渡米した。米軍基地、安否確認、発芽などについて、米路路や講師を働きかけを行なった。日本の多岐多様な声をシンクトンに届けてきた。

米議院議長との面談は600回近く。2015年にはシンクトン、「断交ライン」と名づけられたのが人生を変えた。アティーフ（ED）を立ち上げ、具体的な政策提唱を行なう、調査・研究も行う。国会議員の訪問企画を企画し、日米論議ではシンクトンへ行く予定だった。小学生の頃から国連で働く自分が夢だった。弁護士になつたのも国連への近道と思ったのだ。コロナ前は毎年3、4回渡米した。米軍基地、安否確認、発芽などについて、米路路や講師を働きかけを行なった。日本の多岐多様な声をシンクトンに届けてきた。

に、少しだが変えられた」と、成果を感じている。

NDC事務局長の飯田陽輔さん(32)は10年間でいよいよ見えた。「ひたむきに文に打ち込んでいる姿はアーリーのよう。でも楽しく仕方がない」という感覚です。本人も「うう。『やっが』がある。未知の分野を切り拓いてきた自身もありますから、外交を駆使するのは誰なのかな」と、笑顔で続ける。

八九〇

訪米時には好みな英語で交際、講論する。社会人になるまで留学したことがなかつたが、「話し好き、人好き」を生かして、自力で英語力を身につけた。東京都新宿区



考
古

法の支

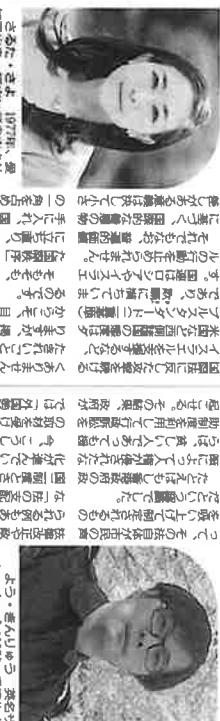
「法の支配」の力とは？

2025年4月30日

東京新報

ぐための人間の知恵だ。だが、ロシアや中国だけでなく、米国までもが「株の支配」を実現で構みにじる今世界。憲法記念日を前に、「株の支配」の力を考えたい。

某御前さん



1972年、米中西原（リンドウ）社が日本で「スカルフ」を販売。ヨーロッパでは既に「スカルフ」が一般的になっていた。日本では、西原の「スカルフ」が日本でも人気となり、ヨーロッパ風の「スカルフ」文化が日本で広がる。また、西原の「スカルフ」は、日本で「スカルフ」と呼ばれるようになった。西原の「スカルフ」は、日本で「スカルフ」と呼ばれるようになった。

第三章 その他の文法

੭੮

१५४

४

法
り

四〇

「人の支配」に陥る危険

卷之三

1